



provincie
groningen

bezoekadres: Martinikerkhof 12

postadres: Postbus 610
9700 AP
Groningen

algemeen telefoonnr: 050 316 49 11

algemeen faxnr: 050 316 49 33

www.provinciegroningen.nl
info@provinciegroningen.nl

GEDEPUTEERDE STATEN

Aan de leden van Provinciale Staten,
mevrouw De Haas en de heer Vos

Datum : 30 JUNI 2015
Briefnummer : 2015-27.468/27/A.7, WE
Zaaknummer : 578014
Behandeld door : Verberg F.
Telefoonnummer : (050) 316 4536
Antwoord op : Statenvragen PvdA d.d. 3 juni 2015
Bijlage :
Onderwerp : Statenfractie PvdA - schriftelijke vragen over onderbetaling
van bouwvakkers aan de Sontbrug en de Wet Aanpak
Schijnconstructies

Geachte mevrouw De Haas en heer Vos,

Op 3 juni 2015 heeft u ons (schriftelijk) onderstaande vragen aangaande
arbeidsvoorwaarden in de keten van onderaannesteding voorgelegd.
Hieronder volgen onze antwoorden.

*1. Bent u het ermee eens dat de overheid als opdrachtgever een voorbeeldfunctie
heeft en medeverantwoordelijk is voor de naleving van de juiste collectieve
arbeidsvoorwaarden bij door haar aanbestede projecten?*

Ja.

*2. Vind u het aanvaardbaar dat de aanbestedende overheid zich feitelijk afzijdig
houdt van misstanden in de eigen keten?*

Nee, dat vinden wij niet aanvaardbaar en dat doen wij dan ook niet. Wij zijn vorig
jaar in gesprek gegaan met FNV Bouw, Groningen Seaports, gemeente
Groningen, projectorganisatie Aanpak Ring Zuid, Rijkswaterstaat, Belastingdienst
en Inspectie SZW om meer grip op de materie te krijgen en te onderzoeken wat
mogelijke oplossingen zijn voor dit probleem.

In Den Haag werd gewerkt aan de Wet Aanpak Schijnconstructies, bedoeld om
uitbuiting van buitenlandse medewerkers aan te pakken. De aangekondigde
maatregelen waren nog niet uitgekristalliseerd, maar duidelijk was wel dat ze sterk
van invloed zouden gaan worden op deze kwestie. Wij hebben ervoor gekozen
deze wet af te wachten, alvorens ons onderzoek voort te zetten.

Naar aanleiding van recente berichtgeving over onderbetaling van buitenlands personeel van uitzendbureaus bij een aantal grote infrastructurele projecten in Groningen en Friesland, hebben wij een kort onderzoek gedaan bij onze projecten. Voor zover wij tot nu toe hebben kunnen vaststellen, is er bij de Dorkwerderbrug, de Noordzeebrug en de Oostelijke ringweg geen personeel van de in het onderzoek genoemde uitzendbureaus werkzaam geweest en/of werkzaam. De in het onderzoek genoemde onder- en hoofdaannemers verrichten wel werkzaamheden voor ons, maar bij die projecten blijkt geen sprake van inhuur van personeel van de genoemde uitzendbureaus.

3. Bent u zich bewust van de grote verantwoordelijkheid die dankzij de Wet Aanpak Schijnconstructies vanaf 1 juli a.s. op de provincie komt te liggen?

Ja.

Tot nu toe is de rol van de provincie een rol op afstand. Aannemers verklaren bij de start van een werk zich te houden aan de Nederlandse wet- en regelgeving en de naleving van de cao bouwnijverheid. De provincie als opdrachtgever controleerde de naleving van deze afspraak niet actief.

Op dit moment ligt de controle op naleving van de regels nadrukkelijk bij werkgevers, werknemers en de inspectie SZW (de vroegere arbeidsinspectie). SNCU (Stichting Naleving CAO voor Uitzendkrachten), opgericht door werknemers- en werkgeversorganisaties in de uitzendbranche, heeft onder andere tot taak toe te zien op correcte naleving van de CAO in de uitzendbranche. Het Bureau naleving & werksfeer ziet toe of iedereen zich houdt aan de afspraken in de cao bouwnijverheid en de cao Bedrijfstakeigen regelingen voor de Bouwnijverheid (BTER). Het bureau valt onder het Technisch Bureau voor de Bouwnijverheid, een gezamenlijk secretariaat van werknemers- en werkgeversorganisaties in de bouw.

Op 2 juni 2015 is de Wet Aanpak Schijnconstructies aangenomen door de Eerste Kamer. Deze wet voert onder andere de ketenaansprakelijkheid voor loon in en biedt opdrachtgevers en cao-partijen meer handvatten om onderbetaling in ketens aan te kunnen pakken. De meeste onderdelen van de wet gaan in per 1 juli 2015. Enkele onderdelen, met als doel het mogelijk te maken beter te controleren of het minimumloon daadwerkelijk wordt uitbetaald, worden uitgesteld tot 1 januari 2016.

4. Op welke wijze bereidt de provincie zich voor op de grote verantwoordelijkheid die dankzij de Wet Aanpak Schijnconstructies vanaf 1 juli a.s. bij de provincie komt te liggen?

Nu de Wet Aanpak Schijnconstructies is aangenomen, zullen wij onderzoeken wat deze nieuwe wet voor ons betekent en zullen wij verder gaan met onderzoeken wat wij (aanvullend) kunnen doen als provincie om misstanden te verminderen of te voorkomen. Wij zullen daarbij wederom het gesprek aan gaan met partners, in het bijzonder FNV Bouw, provincie Fryslân, gemeente Groningen en Bouwend Nederland. Op dit moment wordt landelijk al nagedacht over een werkwijze en controlesysteem op naleving.

5. Welke aanpassingen in aanbestedingsprocedures zijn nodig om overheidsdiensten grip te geven op de naleving van de juiste collectieve arbeidsvoorwaarden bij de door haar aanbestede projecten?

Dit zal volgen uit ons onderzoek (zie antwoord op vraag 4).

6. Welke aanpassingen voert u in het aanbestedingsproces door om het financieel risico van de provincie aanvaardbaar te maken in het kader van Wet Aanpak Schijnconstructies?

Wij zullen onderzoeken welke aanpassingen in ons aanbestedingsbeleid noodzakelijk zijn om dit risico te beheersen. De memorie van toelichting bij het wetsvoorstel aanpak schijnconstructies geeft een opsomming van maatregelen die opdrachtgevers zowel bij de opdrachtverlening als bij reeds geconstateerde misstanden kunnen nemen om een succesvol beroep te kunnen doen op niet-verwijtbaarheid. Dit zullen wij meenemen in ons onderzoek.

7. Welke rol spelen sociale partners bij deze aanpassingen?

Zie antwoord op vraag 4.

Wij vertrouwen erop u voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:




, voorzitter.

, secretaris.